



ÉPÍTÉSI ÉS KÖZLEKEDÉSI MINISZTERIUM
LÉGÜGYI KOCKÁZATÉRTÉKELÉSI HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY

Iktatószám: LKH/19044-4/2023-ÉKM

Ügyintéző: dr. Kovács Mariann

Tárgy: koordinált repülőtérre történő
ideiglenes átminősítés

HATÁROZAT

A légiközlekedési hatóságként eljáró építési és közlekedési miniszternél (1442 Budapest, Pf. 89. továbbiakban: Hatóság) **Budapest Airport Zrt.** (továbbiakban: Ügyfél-1) kérelmére, koordinált repülőtérre történő ideiglenes átminősítése tárgyában indult eljárásban Ügyfél-1 és Ügyfél-2 (**HungaroControl Magyar Légiforgalmi Szolgálat Zrt.**, székhely: 1185 Budapest, Igló u. 33-35) vonatkozásában a következő döntést hozta:

A Hatóság a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér 2023. május 31. 00:00 és 2023. június 01. 23:59 közötti időszakra a 95/93/EGK rendelet 3. cikk szerint koordinált repülőtérre átminősíti.

A Hatóság Koordinátornak Ügyfél-2-t, a HungaroControl Magyar Légiforgalmi Szolgálat Zrt-t jelöli ki.

A Koordinátor egyedüli személyként felelős a résidők kiosztásáért. A résidőket 95/93/EGK rendelet rendelkezéseinek megfelelően köteles kiosztani, valamint gondoskodni arról, hogy sürgős esetben a résidők munkaidőn kívül is kioszthatók legyenek.

Az Ügyfél-1 és a Koordinátor (Ügyfél-2) köteles, jelen határozat kézhezvételét követően haladéktalanul értesíteni a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren üzemelő minden légi fuvarozót az átminősítésről és a résidő kiosztás menetéről.

A Koordinátor (Ügyfél-2) és az Ügyfél-1 a kapacitáshiány kezelése érdekében köteles együttműködve gondoskodni róla, hogy a koordinált repülőtéri üzemelés időszaka alatt a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren minden művelet a kiosztott résidők szerint kerüljön végrehajtásra a 95/93/EGK rendelet és a vonatkozó jogszabályok rendelkezéseivel összhangban.

Döntésem a közléssel végleges. A döntés ellen közigazgatási per indítható. A közigazgatási per iránti keresetlevelet 3 (három) példányban az első fokon eljáró építési és közlekedési miniszterhez, alperesként történő megjelölésével – de a Fővárosi Törvényszékhez címzetten – lehet benyújtani a vitatott döntés közlésétől számított harminc napon belül. Az ügyfélként eljáró gazdálkodó szervezet és az ügyfél jogi képviselője a közigazgatási perben elektronikus kapcsolattartásra kötelezett. Tájékoztatom, hogy ha egyik fél sem kéri tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek, a bíróság az ügy érdemében tárgyaláson kívül határoz. Tárgyalás tartása a keresetlevélben kérhető. A bírósági eljárás illetékköteles, az illetéket a bíróság döntése szerint kell megfizetni.

INDOKOLÁS

Az Ügyfél-1 2023. március 21. napján kérelmet nyújtott be a Légitársasági Hatósághoz, melyben indítványozta, hogy 2023. 05. 31. - 2023. 06. 01. napja között a Hatóság a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér (továbbiakban: Repülőtér) időszakosan koordinált repülőtérre minősítse. Kérelmét azzal indokolta, hogy az előzetes kapacitáselemzés szerint a kérelmezett időpontban megrendezésre kerülő UEFA Európa Liga Döntő labdarúgó mérkőzés miatt várhatóan a forgalomnövekedés olyan mértékű lesz, melynek kezelése kizárólag koordinált repülőtérre történő minősítéssel oldható meg.

Az Ügyfél-1 a mellékletben bemutatta a mérkőzés kapcsán megnövekedett forgalom vonatkozásában T1 és T2-nél felmerülő állóhely igényt, valamint az esemény során az utasbiztonsági átvizsgálás során várható terhelést, emellett kapacitásnövelő intézkedéseket is felsorolt, úgy mint 13R/31L futópálya lezárását állóhelyek kialakítása érdekében, dedikált állóhelyek biztosítását az érkezéshez és induláshoz, az egy futópályás üzemeléshez kapcsolódó mozgási művelet kapacitásokat valamint dedikált utasbiztonsági csatornákat a 2-es Terminál Pier 1 épületében és az 1-es Terminálban.

A Hatóság a kérelemben foglaltakat és a benyújtott mellékleteket megvizsgálta és „résidőkiosztás egységes szabályairól a koordinált repülőtereken” szóló 5/2000. (III. 10.) KHVM rendelet (a továbbiakban: 5/2000 KHVM rendelet) 3.§ és 5.§ alapján összehívta a Koordinációs Bizottságot. Az 5/2000 KHVM rendelet 5. § (2) szakasza szerint a Koordinációs Bizottság tagjai: az érintett repülőtér üzemben tartója, a légiforgalmi

irányítás, a légiközlekedési hatóság, a repülőteret rendszeresen használó légifuvarozók, az őket képviselő szervezetek, a rendőri, a tűzoltói és repülésvédelmi szolgálatok, továbbá a nemzetközi forgalomban részt vevő járatok esetén a Vám- és Pénzügyőrség képviselői.

A 5/2000 KHVM rendelet 3. § (1) szerint a miniszter a nemzetközi kereskedelmi repülőteret [Lt. 37. § (2) bek.] vagy bármely kereskedelmi repülőteret [Lt. 37. § (1) bek. aa) pont] koordinált repülőtérré jelölheti ki, ha ott - a repülőtér igénybevétele tekintetében - betartják az átláthatóság, semlegesség és egyenlő elbánás alapelveit.

A (3) szakasz alapján ha a kapacitáselemzés a Koordinációs Bizottsággal történt konzultáció után nem mutat lehetőséget a súlyos kapacitásproblémák rövid távon történő megoldására, a miniszter az adott repülőteret teljesen koordinált repülőtérré nyilvánítja azokra az időszakokra, amelyeken a kapacitásproblémák felmerülnek. (megjegyzés: az 5/2000 KHVM rendelet „teljesen koordinált repülőtér” fogalmat használja a 95/93/EGK rendelet szerinti „koordinált repülőtér” fogalmával megegyező jelentés tartalommal)

A (4) szakasz arról rendelkezik, ha egy teljesen koordinált repülőtéren a tényleges vagy tervezett forgalom lebonyolításához elegendő a kapacitás, abban az esetben a miniszter a teljesen koordinált repülőtér státuszát megszünteti.

Az 5. § (1) bekezdése alapján a miniszter biztosítja, hogy koordinált és a teljesen koordinált repülőtérré nyilvánított repülőtéren Koordinációs Bizottság segítse tanácsadói minőségben a koordinátor munkáját.

A (2) bekezdés szerint a Koordinációs Bizottság tagjai: az érintett repülőtér üzemben tartója, a légiforgalmi irányítás, a légiközlekedési hatóság, a repülőteret rendszeresen használó légifuvarozók, az őket képviselő szervezetek, a rendőri, a tűzoltói és repülésvédelmi szolgálatok, továbbá a nemzetközi forgalomban részt vevő járatok esetén a Vám- és Pénzügyőrség képviselői.

A Koordinációs Bizottság 2023. április 05. napján 13:00 órakor ült össze a BUD – SkyCourt konferencia termében. A Hatóság a jelenléti ívet LKH/19044-1/2023-ÉKM számon, az egyeztetésről szóló emlékeztetőt LKH/19044-2/2023-ÉKM számon iktatta.

A Koordinációs ülésen a meghívottak megjelentek, megvitatták a kapacitáselemzést, az egyeztetés során a kérelemben foglaltak teljesítése ellen nem emeltek kifogást.

A Tanács 95/93/EGK Rendelet 4. cikke, valamint az 5/2000 KHVM rendelet 4.§-a (teljesen) koordinált repülőtérré történő átminősítés esetén koordinátor kinevezését teszi kötelezővé.

A Tanács 95/93/EGK Rendelet 4. cikke koordinátor megválasztásának szabályairól rendelkezik, azt az alábbiak szerint részletezi:

(1) A menetrend-egyeztetett vagy koordinált repülőtérért felelős tagállam feladata, hogy megfelelő képzéssel rendelkező természetes vagy jogi személyt nevezzen ki menetrend-egyeztetői vagy repülőtéri koordinátori beosztásba, a repülőteret rendszeresen igénybe vevő légifuvarozókkal, az érdekképviselői szervezeteikkel, a

repülőtér vezetésével és a koordinációs bizottsággal - ha van ilyen bizottság - folytatott konzultációt követően. Ugyanaz a menetrend-egyeztető vagy koordinátor egyszerre több repülőtérre is kinevezhető.

(2) Egy menetrend-egyeztetett vagy koordinált repülőtérért felelős tagállam biztosítja, hogy

a) a menetrend-egyeztetett repülőtéren a menetrend-egyeztető az e rendeletben meghatározott feladatait független, semleges, megkülönböztetésmentes és átlátható módon végezze;

b) a koordinált repülőtéren a koordinátor független legyen, oly módon, hogy a koordinátort funkcionálisan elkülöníti valamennyi érdekelt féltől. A koordinátorok tevékenységét finanszírozó rendszernek biztosítania kell a koordinátorok független jogállását;

c) a koordinátor e rendeletnek megfelelően semlegesen, megkülönböztetésmentesen és átláthatóan tevékenykedjen.

(3) A menetrend-egyeztetőnek és a koordinátornak részt kell vennie a légifuvarozók menetrenddel foglalkozó és a közösségi jog által engedélyezett nemzetközi értekezletein.

(4) A menetrend-egyeztető tanácsot ad a légifuvarozóknak, és alternatív érkezési és/vagy indulási időpontokat ajánl, ha fennáll a torlódás kialakulásának veszélye.

(5) A koordinátor egyedüli személyként felelős a résidők kiosztásáért. A résidőket e rendelet rendelkezéseinek megfelelően osztja ki, és gondoskodik arról, hogy sürgős esetben a résidők munkaidőn kívül is kioszthatók legyenek.

(6) A menetrend-egyeztető ellenőrzi, hogy a légifuvarozók tényleges üzemelése összhangban áll-e a részükre ajánlott menetrendekkel. A koordinátor ellenőrzi, hogy a légifuvarozók tényleges üzemelése összhangban áll-e a részükre kiosztott résidőkkel. E megfeleléségi ellenőrzéseket a repülőtér irányító szervével és a légiforgalmi irányító hatóságokkal együttműködve végzik, és figyelembe veszik az érintett repülőtérre vonatkozó idő- és egyéb lényeges paramétereket. A koordinátor, kérésre, az érintett tagállamok és a Bizottság részére éves jelentést nyújt be a tevékenységéről, amely kitér különösen a 8a. és a 14. cikk alkalmazására, továbbá a 8. és a 10. cikk alkalmazásával kapcsolatban a koordinációs bizottsághoz benyújtott panaszokra és az azok megoldására tett lépésekre.

(7) Valamennyi menetrend-egyeztető és koordinátor köteles együttműködni a menetrendekben található ellentmondások kiszűrése érdekében.

(8) A koordinátor kérésre, ésszerű időn belül térítésmentesen az érintett felek, különösen a koordinációs bizottság tagjai vagy megfigyelői rendelkezésére bocsátja felülvizsgálat céljából akár írásos formában, akár pedig egyéb, könnyen elérhető formában a következő tájékoztatásokat:

a) a légitársaság által kiosztott történeti résidők, időrendben, a repülőtérteret használó valamennyi légifuvarozó részére;

b) a légifuvarozók által megkért résidők (eredeti kérelem) légifuvarozók szerint és időrendben, a repülőtér valamennyi légifuvarozója részére;

c) minden kiadott résidő és a még nem teljesített kérelmek is, légifuvarozók szerint és időrendben felsorolva, valamennyi légifuvarozó részére;

d) a még rendelkezésre álló résidők; és

e) a kiosztás során alkalmazott kritériumokra vonatkozó teljes és részletes információk.

(9) A (8) bekezdésben említett tájékoztatást legkésőbb a megfelelő, menetrenddel foglalkozó konferenciák időpontjában, valamint adott esetben ezek ideje alatt és ezeket követően rendelkezésre kell bocsátani. Kérésre a koordinátor e tájékoztatást összegzett formában szolgáltatja. Az ilyen összegzett tájékoztatás nyújtásáért költségarányos díj kérhető.

(10) Ha rendelkezésre állnak vonatkozó és általánosan elfogadott menetrend-tájékoztatási szabványok, a menetrend-egyeztető, a koordinátor és a légifuvarozók alkalmazzák ezeket, feltéve, hogy azok megfelelnek a közösségi jognak.

A 5/2000 KHVM rendelet 4.§-a a koordinátor kinevezésével kapcsolatban az alábbiakról rendelkezik:

4. § (1) A miniszter a repülőteret rendszeresen használó légifuvarozókkal, az őket képviselő szervezetekkel és a repülőtér üzemben tartójával történt konzultáció után egy természetes vagy jogi személyt repülőtéri koordinátorrá nevez ki, aki (amely) alaposan ismeri a légifuvarozók menetrendi egyeztetésének folyamatát.

(2) A miniszter biztosítja, hogy a koordinátor az e rendelet szerinti feladatait függetlenül végezze.

Fentiek alapján a Koordinátor egyedüli személyként felelős a résidők kiosztásáért. A résidőket 95/93/EGK rendelet rendelkezéseinek megfelelően köteles kiosztani, valamint gondoskodni arról, hogy sürgős esetben a résidők munkaidőn kívül is kioszthatók legyenek.

A légiközlekedésről szóló 1995. évi XCVII. törvény (továbbiakban: Lt.) 61/A §. (3) 1) bekezdése szerint a koordinált repülőtereken a résidő kiosztás a HungaroControl Magyar Légiforgalmi Szolgálat Zártkörűen Működő Részvénytársaság feladata.

A Közösség repülőterein alkalmazandó résidőkiosztás egységes szabályairól szóló Tanács 95/93/EGK Rendelete repülőtéri koordináció feltételeivel kapcsolatos 3. cikke kimondja:

(1) a) Egy tagállam nem köteles bármilyen repülőteret menetrend-egyeztetett vagy koordinált repülőtérre minősíteni, csak e rendelet rendelkezéseinek az alkalmazásában. b) Egy tagállam kizárólag a (3) bekezdés rendelkezései szerint minősíthet repülőteret koordinált repülőtérre.

(2) Egy tagállam azonban bármilyen repülőteret menetrendegyeztetett repülőtérre minősíthet, feltéve, hogy az átláthatóság, semlegesség és diszkrimináció-mentesség alapelveit tiszteletben tartják.

(3) A felelős tagállam gondoskodik arról, hogy alapos kapacitáselemzést végezzen egy ki nem jelölt státusú repülőtéren vagy egy menetrend-egyeztetett repülőtéren az adott repülőtér vezetése vagy bármely egyéb illetékes szerv, amikor e tagállam ezt szükségesnek találja vagy az alábbiakat követő hat hónapon belül:

i. egy repülőtér műveleteinek több mint felét képviselő légifuvarozóknak vagy a repülőtér vezetésének az írásbeli kérelmére, ha bármelyikük véleménye szerint a repülőtér kapacitása bizonyos időszakokra vonatkozóan elégtelen a tényleges vagy tervezett műveletekhez; vagy
ii. a Bizottság kérésére, különösen, ha egy repülőtér ténylegesen csak azon légifuvarozók számára elérhető, amelyek résidőkiosztással rendelkeznek, vagy ha a kérdéses repülőtéren komoly nehézségeket okoz a le- és felszállások légifuvarozók és különösen új belépők számára történő biztosítása.

A szokásosan elfogadott módszereken alapuló ezen elemzés meghatározza az esetleges kapacitáshiányokat, figyelembe véve a kérdéses repülőtéren meglévő környezeti korlátokat. Az elemzés mérlegeli e hiányok új vagy módosított infrastruktúrával, illetve működési vagy bármely más jellegű változtatással történő kiküszöbölésének a lehetőségeit, továbbá a problémák megoldására tervezett időkeretet. Ezt az elemzést frissítik, ha az (5) bekezdésre hivatkoznak, vagy ha a repülőtéren olyan változások történnek, amelyek jelentősen befolyásolják annak kapacitását és használatát. Mind az elemzést, mind pedig annak módszerét az elemzést kérő felek, illetve - külön kérésre - az egyéb érdekelt felek rendelkezésére bocsátják. Ugyanekkor az elemzést a Bizottság számára is elküldik.

(4) Az elemzés alapján a tagállam konzultációt folytat a repülőtér kapacitási helyzetéről a repülőtér vezetésével, a repülőtér rendszeresen használó légifuvarozókkal, érdekképviseleti szervezeteikkel, a repülőtér rendszeresen használó általános célú repülés képviselőivel és a légiforgalmi irányításért felelős hatóságokkal.

(5) Ha egy vagy több menetrendi időszak tekintetében kapacitásproblémák merülnek fel, a tagállam gondoskodik arról, hogy a repülőtér az adott időszakokra koordináltnak csak akkor jelölje ki, ha: a) a hiány olyan súlyos jellegű, hogy a repülőtéren nem kerülhetők el a jelentős késések és b) e problémák rövid távú megoldására nincs lehetőség.

(6) Az (5) bekezdéstől eltérve, a tagállamok kivételes körülmények között az érintett repülőtereket az érintett időszakra koordináltnak jelölhetik ki.

A koordinátorra vonatkozó jogszabályi rendelkezésekre., valamint az Lt. 61/A § (3) 1. bekezdésére tekintettel a Hatóság az LKH/19044-3/2023-ÉKM számú végzésében megállapította Ügyfél-2 ügyféli jogállását.

Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél-1 által bemutatott és a Koordinációs Bizottsággal konzultált kapacitáselemzés megalapozottan kapacitáshiányt jelez előre a Repülőtéren 2023 május 31 és június 1. közötti időszakban, az Ügyfél-1 kérelme a Tanács 95/93/EGK Rendelet 3. cikk , valamint a 5/2000. KHVM rendelet 3. § és 5. § szakaszában meghatározott feltételeket teljesíti, ezért a Hatóság a Tanács 95/93/EGK Rendelet 3. cikk (6) bekezdése alapján a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

Az Lt.) 61/A §. (3) 1.) bekezdése szerint a koordinált repülőtereken a résidő kiosztás a HungaroControl Magyar Légiforgalmi Szolgálat Zártkörűen Működő Részvénytársaság feladata, ezért a Koordinátor (Ügyfél-2) kijelöléséről a Hatóság a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A Koordinátor kötelességeiről a Hatóság a Tanács 95/93/EGK Rendelet 4. cikke szerint adott tájékoztatást.

A Hatóság jelen határozatot az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 35. § (1) bekezdése, a 80. § (1) bekezdése; valamint a fentebb idézett jogszabályok alapján hozta meg.

A döntés az Ákr. 82. § (1) bekezdése szerint a közléssel véglegessé válik, az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvényben meghatározott kivételekkel nem változtatható meg.

A döntés ellen az Ákr. 116. § (4) bekezdés a) pontja alapján nincs helye fellebbezésnek. A közigazgatási per indításának lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdése és a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 39. § (1) bekezdése alapján biztosítottam. A perre hatáskörrel és illetékességgel rendelkező bíróságot a Kp. 12. § (1)-(2) bekezdése és a 13. §-a határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelemről a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésében foglaltak alapján, a bírósági eljárással kapcsolatos illetékfizetési kötelezettségről az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 62. § (1) bekezdése alapján adtam tájékoztatást.

Tájékoztatom, hogy jelen hatósági eljárásban a személyes adatkezelés a Hatóságra ruházott közhatalmi jogosítvány gyakorlásának keretében végzett feladat végrehajtásához szükséges, amellyel kapcsolatos részletes előírásokat és az adatkezelésben érintettek jogait a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 2016/679 EU rendelet 6. cikke és III. fejezete; az Ákr. 27. §-a, 36. §-a és 105. §-a; az Lt. 3/A. §-a; a 2018/1139 EU rendelet 74. cikke; továbbá a 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Info tv.) 5. §-a és II/A. fejezete határozza meg. Tájékoztatom, hogy az Info tv. 22. §-a szerint a személyes adatok kezelésével kapcsolatos jogainak érvényesítése érdekében a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz fordulhat, továbbá az Info tv. 23. §-a értelmében lehetősége van adatainak védelme érdekében bírósághoz fordulni.

Tájékoztatomul rögzítem, hogy a Kp. 29. § (1) bekezdése, a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 2. § (4) bekezdés e) pontja és a 9. § (1) bekezdés aa) és b) pontjai alapján a közigazgatási perben eljáró

gazdálkodó szervezet és a fél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra köteles. A keresetlevél elektronikus úton történő benyújtására a www.kozlekedesihatosag.kormany.hu oldalon, a Dokumentumtár/Hatósági Koordinációs Főosztály menüpontban közzétett (a www.kozlekedesihatosag.kormany.hu/hu/dokumentumtar?site=66214 linken közvetlenül elérhető) űrlap kitöltésével kerülhet sor, az ÁNYK program használatával. Az űrlapok benyújtásához Ügyfélkapu regisztráció szükséges.

A rendelkező részben szereplő döntés meghozatalára az 5/2000 KHVM rendelet 3-4.§ bekezdései alapján a közlekedésért felelős miniszter rendelkezik hatáskörrel.

A Hatóság rögzíti, hogy a közlekedésért felelős miniszter a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 95. § 8. pontja alapján az építési és közlekedési miniszter.

A kiadmányozási jog az Építési és Közlekedési Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (XII. 28.) ÉKM utasítás 4.§ (2) bekezdés a.) pont alapján a miniszter által kiadott egyedi utasítás 3. pontján alapul, mely szerint a „résidőkiosztás egységes szabályairól a koordinált repülőtereken”-ről szóló 5/2000. (III. 10.) KHVM rendelet 3.§ (1) bekezdése szerinti jogkör gyakorlása során a hatósági döntéseket a Légügyi Kockázatértékelési Hatósági Főosztály vezetője kiadmányozza.

A Hatóság a rendelkező részben szereplő döntés meghozatala során a közlekedési igazgatási feladatokkal összefüggő hatósági feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 382/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet 9. § (3) bekezdés c.) pontban meghatározott hatásköre alapján és országos illetékességgel járt el.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Lázár János
építési és közlekedési miniszter
nevében és megbízásából:

dr. Lőwinger Máté
főosztályvezető

A határozatot kapja:

1. Ügyfél-1
2. Ügyfél-2
3. Irattár